

## “INSPECCIÓN FISCAL

A continuación se profundiza en los principales movimientos estadísticos acontecidos en la Unidad de la Inspección Fiscal del Ministerio Público durante el 2010.

Los hechos de mayor relevancia se destacan a continuación:

- La tasa de congestión registra en el 2010 un comportamiento estable (1.35%) con respecto al año anterior; por su parte la pendencia sufrió un leve aumento (26%); sin embargo, se mantiene dentro de los rangos registrados en el quinquenio. La tasa de resolución es consistente con la de congestión al registrar una tendencia estable (74%) en el último bienio; así como las tasas de pendencia y resolución mantienen una asimetría opuesta entre sí al ser estas complementaria entre ellas.
- El número de casos entrados durante el 2010 en esta oficina ascienden a 325, por lo que se muestra un decrecimiento del 49.50% (319) en comparación con el año anterior, lo que le permite ser el año con la menor afluencia de procesos registrados durante el quinquenio 2006-2010, luego de experimentar una tendencia creciente entre los años 2006-2008.
- Es del caso indicar, que la disminución cercana al 50% de los casos de nuevo ingreso, obedece a la Circular N°10-ADM-2010 emitida por la Fiscalía General de la República, en la que ordenó a las jefaturas de las fiscalías el trámite de los procesos administrativos disciplinarios a partir del primero de abril de 2010.
- Del total de causas presentadas, el 80% se formularon mediante la queja directa y restante 20% por acusaciones abiertas de oficio. Asimismo, el 58,1% de los procesos aceptados se llevan en contra servidores profesionales (Fiscal), en tanto que un 10,1% son en contra de un servidor de carácter administrativo y en el 30,8% de los asuntos se desconoce la categoría laboral del demandado.
- Esta oficina consiguió terminar 408 procesos en el transcurso del 2010, presentando la segunda baja consecutiva de los últimos tres años, al mostrar una sensible disminución de 215 casos con respecto al año anterior y retomando los niveles resolutivos del bienio 2006-2007.
- Del total de caso terminados, el 84,50% (345) fueron archivados, en tanto

que el 7,80% de los procesos (32 casos) se resolvió con un fallo de tipo disciplinario condenatorio.

- Esta Unidad mantiene para su trámite un acumulado de 143 expedientes al terminar el 2010, mostrando su primer descenso después de una marcada tendencia alcista durante el período estudiado.
- Finalmente, se estima que la disminución experimentada en el circulante fue producto en buena medida de la Circular N°10-ADM-2010.

## I. INDICADORES DE GESTIÓN JUDICIAL

La tabla que a continuación se muestra detalla los cambios registrados por los principales indicadores de Gestión Judicial desde el 2006.

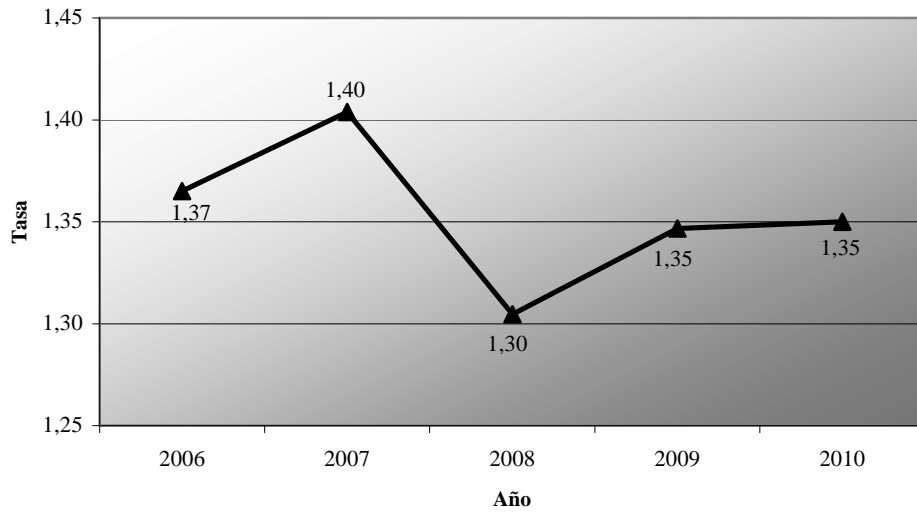
| Descripción             | Año  |      |      |      |      |
|-------------------------|------|------|------|------|------|
|                         | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| <b>Variables</b>        |      |      |      |      |      |
| Circulante al Iniciar   | 157  | 146  | 187  | 195  | 216  |
| Casos Entrados          | 386  | 502  | 644  | 644  | 325  |
| Casos Reentrados        | 3    | 2    | 4    | 0    | 10   |
| Casos Terminados        | 400  | 463  | 640  | 623  | 408  |
| Circulante al finalizar | 146  | 187  | 195  | 216  | 143  |
| <b>Indicadores</b>      |      |      |      |      |      |
| Tasa de Congestión      | 1,37 | 1,40 | 1,30 | 1,35 | 1,35 |
| Tasa de Pendencia       | 26,7 | 28,8 | 23,4 | 25,7 | 26,0 |
| Tasa de Resolución      | 73,3 | 71,2 | 76,6 | 74,3 | 74,0 |

Durante el quinquenio la Inspección Fiscal muestra una tendencia estable para la tasa de congestión<sup>1</sup>, sin embargo durante el 2007 se registra la tasa más alta, así como la mayor cantidad de expedientes pendientes por tramitar y la menor resolución de procesos.

Para este año, se logra equiparar la tasa de congestión con la obtenida el año pasado, manteniéndose con una leve variación los casos pendientes y por ende la resolución lo que permiten que estos datos sean manejables. Este comportamiento se observa en la siguiente gráfica.

<sup>1</sup> La tasa de congestión mide el nivel de saturación o retraso que tienen las oficinas judiciales y su cálculo se obtiene al dividir la carga de trabajo entre el número de casos terminados en un período definido.

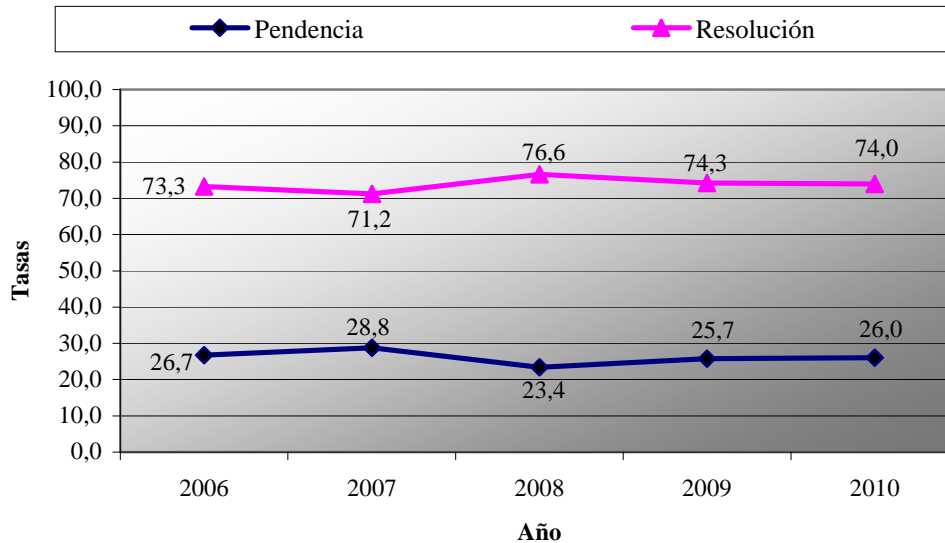
**Gráfico N° 1**  
**Evolución de la Tasa de Congestión en la Unidad de la Inspección Fiscal**  
**durante el período 2006-2010**



**Elaborado por: Sección de Estadística, Departamento de Planificación.**

Para este año la tasa de resolución muestra un segundo aumento consecutivo al verse levemente incrementada en 0.3% con respecto al 2009, obteniendo un 26% del total de casos, por lo que se puede interpretar que por cada 100 procesos se resuelven 74 (tasa de resolución) y complementariamente 26 quedan pendientes para el siguiente período (tasa de pendencia).

**Gráfico N° 2**  
**Evolución de las Tasas de Pendencia y Resolución en la Unidad de la**  
**Inspección Fiscal durante el período 2006-2010**



Elaborado por: Sección de Estadística, Departamento de Planificación.

## II. CASOS ENTRADOS

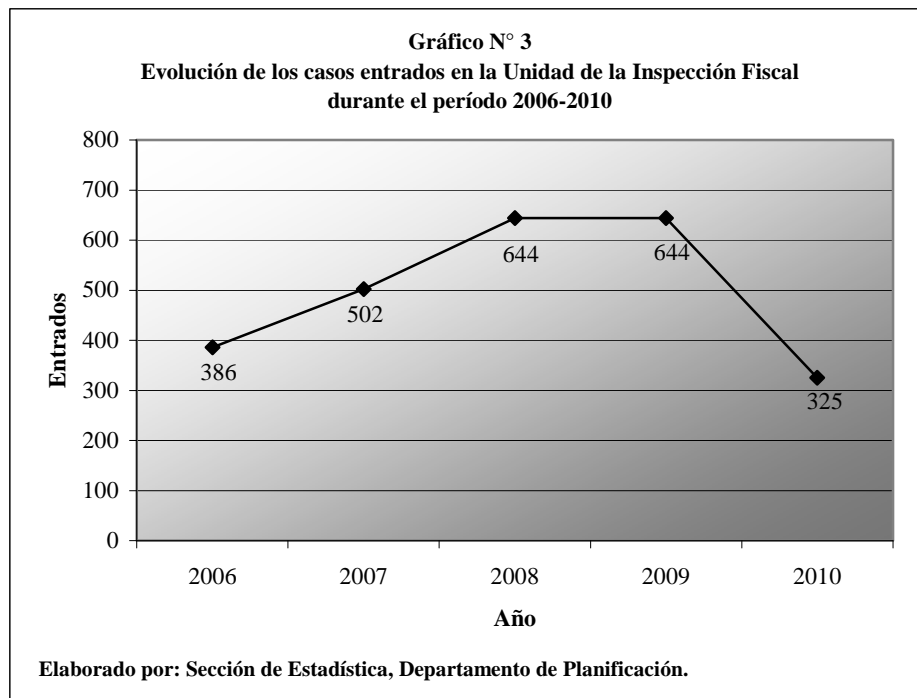
La Unidad de la Inspección Fiscal durante el 2010 recibió 325 procesos de primer ingreso, cantidad que decreció en 319 asuntos en comparación con el año pasado, en términos porcentuales representa un descenso de un 49,50%.

| <b>Casos Entrados</b> |             |             |             |             |             |
|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Trimestre</b>      | <b>2006</b> | <b>2007</b> | <b>2008</b> | <b>2009</b> | <b>2010</b> |
| Primero               | 75          | 107         | 153         | 144         | 167         |
| Segundo               | 108         | 110         | 192         | 174         | 59          |
| Tercero               | 112         | 131         | 155         | 173         | 47          |
| Cuarto                | 91          | 154         | 144         | 153         | 52          |
| <b>Total</b>          | <b>386</b>  | <b>502</b>  | <b>644</b>  | <b>644</b>  | <b>325</b>  |

Es del caso indicar, que esta variable muestra un comportamiento decreciente a partir del segundo trimestre –como se ilustra en el recuadro anterior-, producto de la Circular N°10-ADM-2010 emitida por la Fiscalía General de la República, en la que ordenó a las jefaturas de las fiscalías el trámite de los procesos administrativos disciplinarios a partir del primero de

abril de 2010, directriz que fue modificada por parte del nuevo Fiscal General, por lo que el comportamiento de esta variable se verá nuevamente afectado.

En el transcurso del quinquenio se puede observar que en los tres primeros años esta variable mostró un comportamiento ascendente, deteniendo su crecimiento en el 2009, sin embargo para el 2010 mostró un comportamiento extremo pues sufre un considerable descenso, según se observa en el siguiente gráfico.

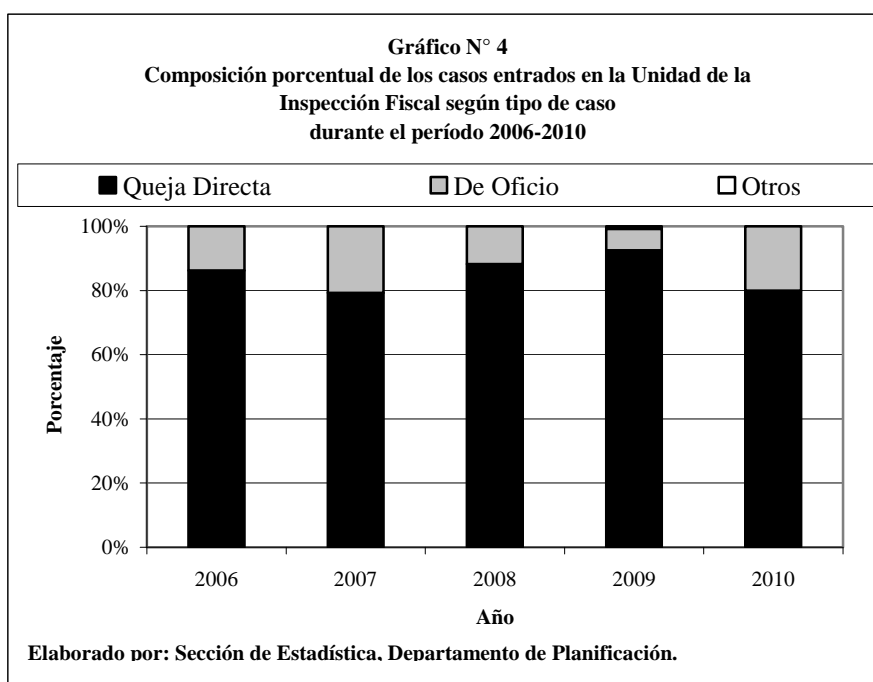


Al detallar la composición de las demandas nuevas según tipo de asuntos, se determina que 260 procesos son por quejas directas (80%), mientras que los restantes 65 casos (20%) fueron formulados por orden de la Fiscalía General, alguna de las Fiscalías Adjuntas o bien por esta oficina, retomando su comportamiento del primer trienio donde no se registra quejas por “otro tipo”.

Es de esta forma que el 2010 se confirma como el año con el menor número de quejas directas de todo el período estudiado, como se muestra en el siguiente recuadro.

| Tipo de Caso     | Casos Entrados |              |              |              |              |
|------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                  | 2006           | 2007         | 2008         | 2009         | 2010         |
| <b>Absolutos</b> | <b>386</b>     | <b>502</b>   | <b>644</b>   | <b>644</b>   | <b>325</b>   |
| Queja Directa    | 333            | 398          | 568          | 596          | 260          |
| De Oficio        | 53             | 104          | 76           | 43           | 65           |
| Otros            | 0              | 0            | 0            | 5            | 0            |
| <b>Relativos</b> | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |
| Queja Directa    | 86,3           | 79,3         | 88,2         | 92,5         | 80,0         |
| De Oficio        | 13,7           | 20,7         | 11,8         | 6,7          | 20,0         |
| Otros            | 0,0            | 0,0          | 0,0          | 0,8          | 0,0          |

A continuación se muestra la composición porcentual de los expedientes admitidos por tipo de caso para el período comprendido entre el 2006 y 2010.



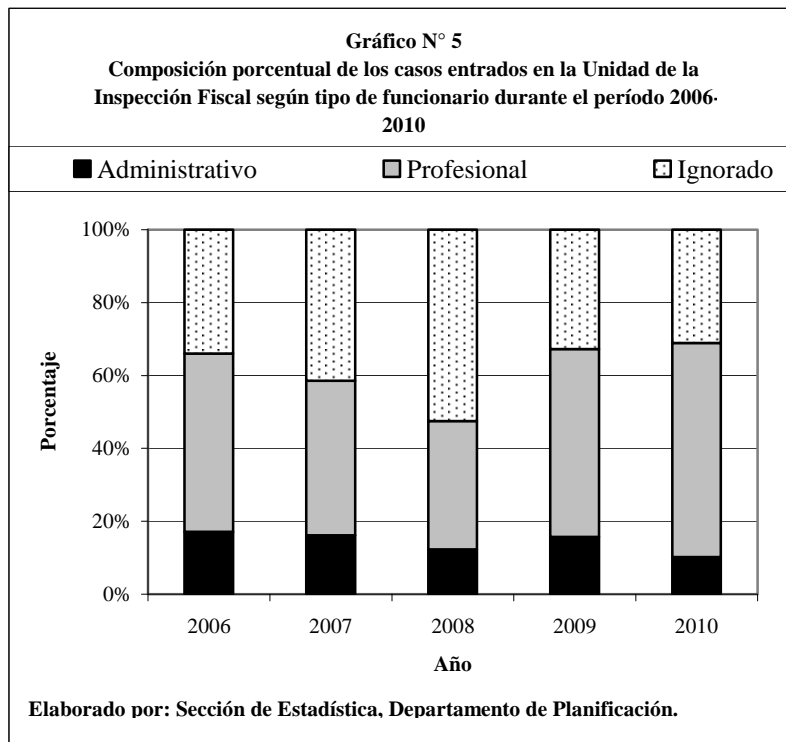
Continuando con la revisión de esta variable según la categoría laboral del funcionario que trabaja en el Ministerio Público y contra el que se formuló la acusación, se contabilizan 33 disconformidades contra servidores del ámbito administrativo (10.10%), para el ámbito profesional se recibieron 189 procesos

(58.10%), y los restantes 103 casos se ignoran las características del denunciado (30.80%); este último dato ha mostrado una mejoría, sin embargo sigue siendo de consideración para esa Unidad.

Es del caso indicar, que durante el quinquenio pese a la disminución experimentada por los casos entrados, la subclasificación de los profesionales presenta el porcentaje más alto del período analizado, al registrar aproximadamente 58 asuntos por cada 100.

| <b>Tipo de Funcionario</b> | <b>Casos Entrados</b> |              |              |              |              |
|----------------------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                            | <b>2006</b>           | <b>2007</b>  | <b>2008</b>  | <b>2009</b>  | <b>2010</b>  |
| <b>Absolutos</b>           | <b>386</b>            | <b>502</b>   | <b>644</b>   | <b>644</b>   | <b>325</b>   |
| Administrativo             | 66                    | 81           | 79           | 101          | 33           |
| Profesional                | 189                   | 213          | 227          | 332          | 189          |
| Ignorado                   | 131                   | 208          | 338          | 211          | 103          |
| <b>Relativos</b>           | <b>100,0</b>          | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |
| Administrativo             | 17,1                  | 16,1         | 12,3         | 15,7         | 10,1         |
| Profesional                | 49,0                  | 42,4         | 35,2         | 51,6         | 58,1         |
| Ignorado                   | 33,9                  | 41,4         | 52,5         | 32,8         | 30,8         |

De seguido se muestra en términos porcentuales de los expedientes recibidos en la Inspección Fiscal, por tipo de funcionario investigado durante el período 2006-2010.



Del anterior gráfico se aprecia la consolidación de la tendencia en la que los servidores señalados pertenecen al grupo de los profesionales; además de continuar con una cifra importante –aunque disminuida- de funcionarios que se desconoce el ámbito para el cual prestan su servicio.

Al examinar sobre el motivo por el cual se presentaron las denuncias ante esta oficina disciplinaria, se tiene que durante el 2010 a 136 y 59 servidores se les realizó la apertura de expediente por negligencia y por retraso en la justicia, siendo que ambos motivos registran un 60% de los procesos presentados, seguidos por los daños y otros motivos (25.80%).

Estas cuadro faltas, han sido cometidas con mayor frecuencia a lo largo del quinquenio, seguidas de una serie de diferentes causas que se han dado con menos regularidad, como se muestra en el recuadro adjunto.

| Motivo por el cual se levantó la queja * | Casos Entrados |            |            |            |            |
|--|----------------|------------|------------|------------|------------|
|  | 2006           | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| <b>Absolutos</b>                         | <b>386</b>     | <b>502</b> | <b>644</b> | <b>644</b> | <b>325</b> |
| Negligencia                              | 121            | 187        | 320        | 276        | 136        |

|                                 |     |     |     |     |     |
|---------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|
| Retardo de la justicia (atraso) | 74  | 19  | 71  | 117 | 59  |
| Daños                           | 26  | 11  | 31  | 55  | 22  |
| Abuso de autoridad              | --- | --- | 12  | 19  | --- |
| Conducta indebida               | --- | --- | --- | --- | 18  |
| Ausencia al trabajo             | --- | --- | 18  | 11  | --- |
| Trato irrespetuoso              | 28  | 19  | 17  | --- | --- |
| Extravío de documentos          | 24  | --- | --- | --- | --- |
| Pérdida de evidencias           | 10  | --- | --- | --- | --- |
| Otros                           | 103 | 266 | 175 | 166 | 62  |

\* Únicamente se consignan aquellos motivos con frecuencia superior o igual a los 10 casos.

Por último, se expone en el siguiente listado, los despachos judiciales de donde proceden las mayores y menores cantidades de personas denunciadas durante el 2010.

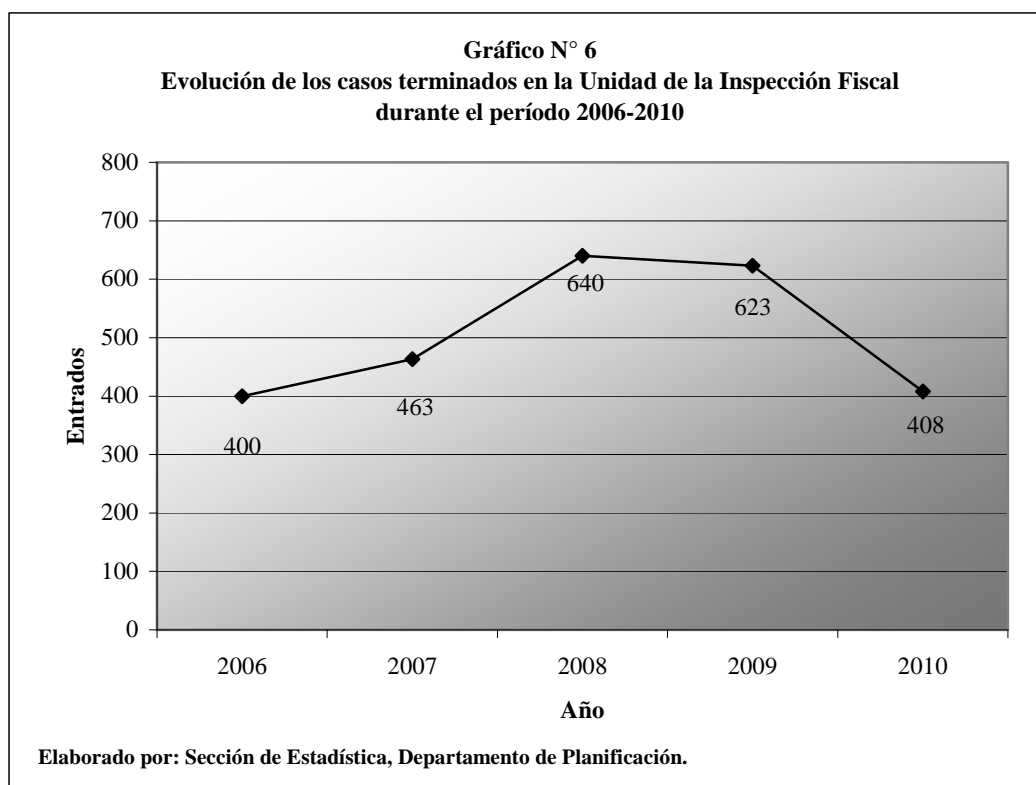
| <b>Despacho Judicial</b>                         | <b>Casos Entrados</b> |
|--|-----------------------|
| <b>Mayores Entradas</b>                          |                       |
| Unidad de Trámite Rápido                         | 49                    |
| Fiscalía Adjunta I Circuito Guanacaste (Liberia) | 35                    |
| Fiscalía Adjunta I Circuito de la Zona Atlántica | 26                    |
| <b>Menores Entradas</b>                          |                       |
| Unidad Delitos Contra la Vida                    | 1                     |
| Unidad de Delitos Varios                         | 1                     |
| Unidad de Robo de Vehículos                      | 1                     |

### III. CASOS TERMINADOS

Para este año la Unidad de la Inspección Fiscal resuelve 408 procesos, cantidad que se ve disminuida en 215 casos en comparación con la cantidad registrada el año anterior, para una baja de aproximadamente 35 expedientes por cada cien.

| Trimestre    | Casos Terminados |            |            |            |            |
|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|
|              | 2006             | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| Primero      | 72               | 94         | 123        | 105        | 141        |
| Segundo      | 94               | 119        | 186        | 194        | 105        |
| Tercero      | 104              | 112        | 163        | 169        | 82         |
| Cuarto       | 130              | 138        | 168        | 155        | 80         |
| <b>Total</b> | <b>400</b>       | <b>463</b> | <b>640</b> | <b>623</b> | <b>408</b> |

Como se puede observar en el recuadro anterior, para este año se presenta la segunda disminución consecutiva del último trienio, retomando los niveles resolutivos del bienio 2006-2007.



Históricamente ha sucedido que esta oficina tiene como principal motivo de resolución el archivo de los expedientes y este año no fue la excepción, pues se resolvieron bajo esa categoría 345 asuntos, (84.50%), mostrando un leve incremento con respecto al año anterior.

En el transcurso del quinquenio, el 2006 se muestra como el año con el menor porcentaje de expedientes archivados (80.30%) y en términos relativos el 2009 se muestra con el número más bajo para los fallos disciplinarios (2,60%).

| <b>Tipo de Resolución</b> | <b>Casos Terminados</b> |             |             |             |             |
|---------------------------|-------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                           | <b>2006</b>             | <b>2007</b> | <b>2008</b> | <b>2009</b> | <b>2010</b> |
| Advertencia               | 16                      | 7           | 10          | 6           | 8           |
| Amonestación Escrita      | 10                      | 10          | 3           | 4           | 8           |
| Suspensión                | 14                      | 6           | 14          | 6           | 16          |
| Archivo                   | 321                     | 398         | 553         | 522         | 345         |
| Incompetencia             | 14                      | 28          | 27          | 18          | 15          |
| Desestimación             | 0                       | 0           | 1           | 0           | 0           |
| Acumulado                 | 0                       | 0           | 0           | 33          | 13          |
| Otros                     | 25                      | 14          | 32          | 34          | 3           |
| <b>Total</b>              | <b>400</b>              | <b>463</b>  | <b>640</b>  | <b>623</b>  | <b>408</b>  |
| % Casos Archivados        | 80,3                    | 86,0        | 86,4        | 83,8        | 84,5        |
| % Fallos Disciplinarios   | 10,0                    | 5,0         | 4,2         | 2,6         | 7,8         |

Durante el 2010 se sancionaron 32 servidores judiciales (7,80% del total de encausados), siendo que a ocho se les imputó con una advertencia, a otros ocho una amonestación escrita y a los restantes dieciséis empleados se les impuso una suspensión de sus labores.

Es del caso indicar, que el 2010 se muestra como el segundo año del quinquenio que en términos absolutos y relativos presenta el mayor número de personas sancionadas, después de un trienio con tendencia descendente.

En el siguiente recuadro se detalle el grupo de servidores con una sanción de carácter condenatorio durante el 2006-2010, donde –como es común- los fiscales auxiliares son los que con mayor frecuencia han recibido sanciones, seguidos por los servidores administrativos que laboran en esas dependencias.

| <b>Tipo de Funcionario</b> | <b>Sanciones Impuestas</b> |             |             |             |             |
|----------------------------|----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                            | <b>2006</b>                | <b>2007</b> | <b>2008</b> | <b>2009</b> | <b>2010</b> |
| Administrativo             | 16                         | 7           | 5           | 9           | 6           |
| Fiscal Adjunto             | 1                          | 1           | 0           | 0           | 2           |
| Fiscal                     | 4                          | 0           | 0           | 0           | 2           |

|                 |           |           |           |           |           |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Fiscal Auxiliar | 19        | 15        | 22        | 7         | 22        |
| <b>Total</b>    | <b>40</b> | <b>23</b> | <b>27</b> | <b>16</b> | <b>32</b> |

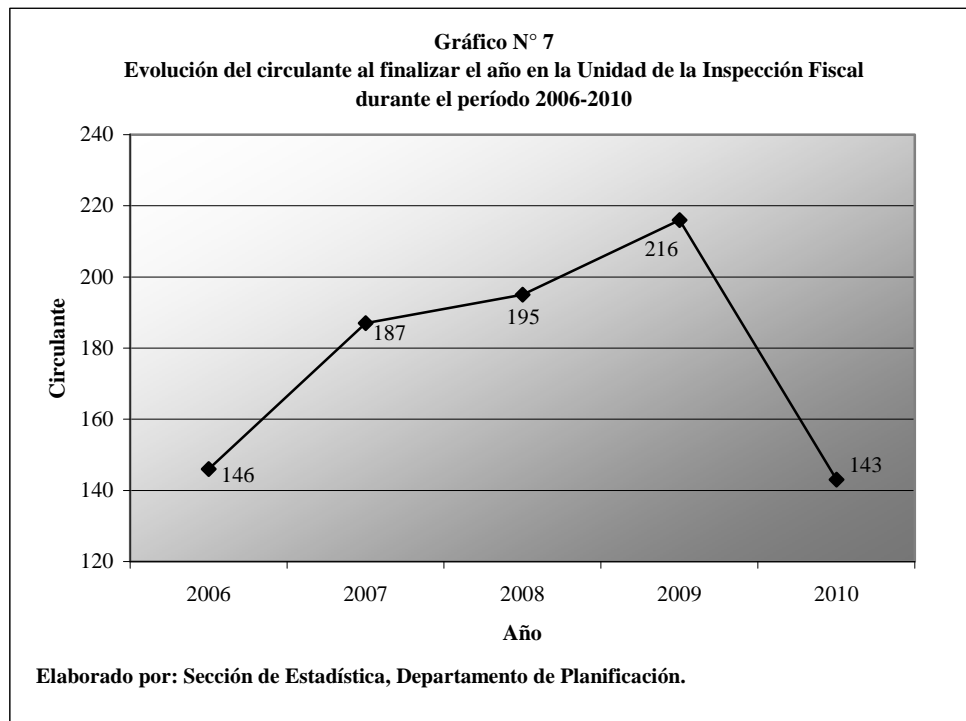
Sin embargo, de los 32 servidores sancionados para el 2010, 22 son fiscales auxiliares, seis administrativos, dos fiscales y otros dos fiscales adjuntos.

#### IV. CIRCULANTE AL FINALIZAR EL AÑO

Al finalizar el 2010 la Unidad de la Inspección Fiscal del Ministerio Público acumula 143 procesos activos, por lo que la pendencia en esta oficina se vio disminuida en 73 asuntos respecto a la registrada a inicios de período, para un ascenso porcentual de 33.70%.

| Fecha                  | Circulante al Finalizar |              |             |              |               |
|------------------------|-------------------------|--------------|-------------|--------------|---------------|
|                        | 2006                    | 2007         | 2008        | 2009         | 2010          |
| Inicio de Año          | 157                     | 146          | 187         | 195          | 216           |
| I Trimestre            | 160                     | 159          | 217         | 234          | 242           |
| II Trimestre           | 176                     | 151          | 223         | 214          | 201           |
| III Trimestre          | 184                     | 170          | 219         | 218          | 171           |
| IV Trimestre           | 146                     | 187          | 195         | 216          | 143           |
| <b>Cambio Anual</b>    | <b>-11</b>              | <b>41</b>    | <b>8</b>    | <b>21</b>    | <b>73</b>     |
| <b>Cambio Relativo</b> | <b>-7,0%</b>            | <b>28,1%</b> | <b>4,3%</b> | <b>10,8%</b> | <b>-33,7%</b> |

Es del caso indicar, que para en esta ocasión el circulante al final del período presenta el descenso más representativo registrado durante el quinquenio (-33.70%), mientras que en el otro extremo se encuentra el 2007 (28.10%).



La disminución sufrida por esta variable se encuentra directamente relacionada con la disminución en la captación de denuncias, a raíz de la Circular N°10-ADM-2010 comentada al principio de este análisis.”

- 0 -

**Se acordó: 1.)** Tener por rendido el informe N° 148-PLA-2011 del Departamento de Planificación, respecto al movimiento de trabajo efectuado en la Unidad de la Inspección Fiscal del Ministerio Público, durante el 2010. **2.)** Tomar nota de los resultados obtenidos en el estudio, tales como que la tasa de congestión registró en el 2010 un comportamiento estable respecto al año anterior, la de pendencia sufrió un leve aumento y la de resolución es consistente con la de congestión al registrar una tendencia estable en el último bienio; que el número de casos entrados durante el 2010 en esta oficina, mostró un decrecimiento del 49.50% en comparación con el año anterior, situación que obedece a la Circular N°10-ADM-2010 emitida por la Fiscalía General de la República, en la que ordenó a las jefaturas de las fiscalías el trámite de los procesos administrativos disciplinarios a partir del primero de abril de 2010; que el 58,1% de los procesos aceptados se llevan en contra servidores profesionales (Fiscal), en tanto que un 10,1% son en contra de un servidor de carácter administrativo; que del total de casos terminados, el 84,50% (345) fueron archivados, mientras que el 7,80% de los procesos (32 casos) se resolvió con un fallo de tipo disciplinario condenatorio y que esta Unidad mantiene

para su trámite un acumulado de 143 expedientes al terminar el 2010, mostrando su primer descenso después de una marcada tendencia alcista durante el período estudiado. **3.)** Instar a la Oficina en análisis para que continúe implementando medidas para mejorar el desempeño. **4.)** Hacer el presente acuerdo de conocimiento del Fiscal General de la República.”

**De usted atentamente,**

**Maribel Esquivel Agüero**  
**Prosecretaria General interina**

cc: Departamento de Planificación  
Diligencias / Refs: (1316-11)

Rorozco\*\*\*